

## Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monge

**Resum executiu**

**Document d'aprovació definitiva**

Octubre de 20



# Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges

## Resum executiu

### Document d'aprovació definitiva

## Índex

01.-Antecedents del Pla especial.....	3
02.- Principals valors i característiques de l'àmbit territorial del Pla especial.....	9
03.- Objectius del Pla especial.....	10
04.- Alternatives seleccionades respecte determinades actuacions previstes.....	13
05.- Programa d'actuacions del Pla especial.....	13
06.- Memòria de sostenibilitat econòmica i Informe de sostenibilitat ambiental (ISA).....	15
07.- Normativa.....	
08.- Cartografia de l'aprovació inicial del Pla especial.....	
09.- Zonificació del Pla especial.....	
10.- Suspensió de llicències.....	
11.- Gestió.....	
12.- Efectes derivats de l'anul·lació del PGOU d'Eivissa de 2009.....	
13.- Memòria de participació pública.....	
14.- Avaluació ambiental estratègica.....	
15.- Informe previ a l'aprovació definitiva conforme a l'article 55.6 LUIB.....	



## 01. Antecedents del Pla especial

L'elaboració d'aquest Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges (d'ara endavant Pla especial, Pla o PE) per part del Consell Insular d'Eivissa deriva del fet que l'àmbit a ordenar és supramunicipal perquè inclou terrenys dels termes municipals d'Eivissa i de Santa Eulària des Riu.

Inicialment, fou el Pla general d'ordenació urbana (PGOU) d'Eivissa el que qualificà la zona de ses Feixes del Prat de ses Monges com a sòl rústic protegit d'especial interès i hi preveïé l'elaboració d'un pla especial d'iniciativa municipal, amb l'objectiu de conservació, protecció i recuperació de l'espai mantenint el seu caràcter natural i agrícola. Les Normes Subsidiàries de Santa Eulària des Riu qualificaren els terrenys confrontants als de la zona humida de ses Feixes com a sòl rústic comú o àrea de transició, o com a sòl rústic protegit àrea de protecció territorial de costa i no fan referència a la presència de ses Feixes del Prat de ses Monges.

Posteriorment, l'Ajuntament d'Eivissa va ser conscient de les dificultats del fet que un pla especial derivat del PGOU tengués un àmbit en què determinats canals perimetrals i les entrades d'aigua a la zona humida de ses Feixes es troben al terme municipal de Santa Eulària des Riu.

El fet és que ses Feixes del prat de ses Monges constitueix una unitat paisatgística, ambiental i patrimonial que està situada en la confluència dels municipis d'Eivissa i Santa Eulària des Riu a l'entorn de la platja de Talamanca i per aquest motiu, criteris tècnics aconsellaven que es fes una regulació i planificació unitària i conjunta de tot el seu àmbit territorial per assolir-hi l'objectiu de rehabilitació i recuperació paisatgística, ambiental i patrimonial. A més, com que ses Feixes fòssils d'origen medieval, el conjunt d'entrades d'aigua a través de torrents a ses Feixes actuals del Prat de ses Monges i una part dels canals de distribució i circumval·lador, es troben al TM de Santa Eulària des Riu, això també aconsellava un tractament unitari.

Arran de l'anterior, els ajuntaments d'Eivissa i de Santa Eulària des Riu varen aprovar sol·licituds per tal que el Pla Especial ses Feixes des Prat de ses Monges fos elaborat, tramitat i aprovat pel Consell Insular d'Eivissa atesa la seua naturalesa d'ens supramunicipal i donat que, com ja s'ha dit, l'àrea territorial afectada comprèn part del terme municipal d'Eivissa i del de Santa Eulària des Riu. En efecte, l'Ajuntament d'Eivissa va fer la sol·licitud en el Ple ordinari de 30 d'abril (RGE al Consell núm. 12.540 de 3 de juny de 2013) i l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu la va fer en el Ple ordinari de 7 de maig (RGE al Consell núm. 18.027, de 31 de juliol de 2013).

Pel que fa als aspectes competencials, d'acord amb l'article 70.1 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i l'article 1 de la Llei 9/1990, de 24 de juny, d'atribució de competències a consells insulars en matèria d'urbanisme i habitabilitat, el Consell Insular d'Eivissa disposa de les competències urbanístiques.

En concret, en el moment de començar la tramitació d'aquest Pla especial, era competent per elaborar i aprovar un Pla Especial per al prat de ses Monges fonamentat en l'article 76.3.b del Reial Decret 2159/1978, de 23 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de planejament urbanístic (RPU) per al desenvolupament i aplicació de la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana. En atenció a aquestes competències i a l'encàrrec dels ajuntaments, el 2 de setembre de 2013, el Consell Executiu del Consell Insular d'Eivissa va acordar encarregar l'elaboració i la documentació necessària per a l'aprovació d'un Pla Especial de conservació, protecció i recuperació (millora) ambiental i paisatgística de ses Feixes del Prat de ses Monges que, mantenint les seues característiques naturals i agrícoles, també garanteixi els seus valors patrimonials, a l'àmbit dels termes municipals d'Eivissa i de Santa Eulària des Riu. Així mateix, també va establir que per tal d'afavorir la participació ciutadana, s'exposaria al públic un avanç



L'equip de treball del Consell Insular va elaborar la documentació de l'Avanç del Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del Prat de ses Monges i el 28 de març de 2014 el Ple del Consell Insular d'Eivissa va acordar sotmetre'l al tràmit d'informació pública, d'acord amb la legislació del sòl vigent en aquell moment. Així mateix, el Ple també va acordar suspendre la tramitació i l'atorgament de tota classe d'aprovacions, autoritzacions i llicències urbanístiques dins l'àmbit del Pla especial en relació a construccions, edificacions, segregacions, moviments de terres, canvis d'ús, ampliacions de volum, tancaments i altres actuacions que poguessin comprometre la seua efectivitat futura, en base a l'establert a l'article 7bis de la Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears. L'acord es va publicar al BOIB núm. 43, de 29 de març de 2014.

Durant el període d'informació pública de l'avanç varen presentar-se catorze suggeriments. Les determinacions del Pla especial en el document d'aprovació inicial varen prendre en consideració els suggeriments que es varen considerar coherents amb les finalitats del Pla especial i el milloraven.

El 29 de maig de 2014 va entrar en vigor la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl (LOUS), la qual afecta a la tramitació del Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del Prat de ses Monges perquè no preveu explícitament que la tramitació i l'aprovació de plans especials d'un àmbit que abasti més d'un terme municipal correspongui a l'òrgan supramunicipal (que és la tramitació que se seguia fins aquest moment en base al Reglament de Planejament Urbanístic). No obstant això, conceptualment és viable un pla supramunicipal atès el contingut de l'article 45 LOUS, però segons el seu article 53, les aprovacions inicials i provisionals corresponen al respectiu ajuntament. A més, segons la Disposició transitòria segona, els procediments relatius a plans d'ordenació urbanística en tramitació a l'entrada en vigor de la LOUS s'hauran d'adaptar a les seues determinacions, procediments i competències administratives, en casos com el que ens ocupa en què només s'ha sotmès a informació pública un avanç.

La LOUS introdueix a la legislació autonòmica balear el principi de desenvolupament sostenible, a l'article 2.1, quan estableix que *"L'exercici de les competències urbanístiques ha de garantir, conformement amb l'interès general, els objectius de millorar la qualitat de vida de ciutadans i ciutadanes i un desenvolupament sostenible, dos objectius estructurants de les polítiques públiques urbanístiques que impliquen la utilització racional, responsable i solidària dels recursos naturals limitats, entre d'altres, el territori, harmonitzant els requeriments de l'economia, l'ocupació, el benestar i la cohesió social, la igualtat d'oportunitats i tracte de dones i homes, els nous usos del temps, la salut, la seguretat de les persones, la cultura, la identitat, el patrimoni, i la protecció del medi ambient, contribuint a la prevenció i a la reducció de contaminació."*

L'article 3.2 LOUS desenvolupa el principi de desenvolupament sostenible i, precisament, l'elaboració del present Pla especial, totalment orientat al desenvolupament sostenible del seu àmbit, són d'aplicació i s'han tengut especialment en consideració, els apartats b, c, d, e, f, g, h, i, o i p d'aquest article 3.2 LOUS.

En base a tot l'anterior i, especialment en atenció, d'una banda, a l'encàrrec efectuat pels respectius ajuntaments i, d'altra banda, a l'apartat tercer de l'acord del Ple del Consell Insular d'Eivissa (encarregar a l'equip de treball del Pla especial la realització dels treballs conduents a l'aprovació inicial del Pla), així com amb l'aquiescència dels ajuntaments, el Consell Insular d'Eivissa, a través de l'equip de treball, ha elaborat la documentació de l'aprovació inicial del Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del Prat de ses Monges.

La redacció d'un únic document per part del Consell Insular d'Eivissa, que després tindrà la seua corresponent tramitació municipal, garanteix que el Pla incorpori un tractament que tingués presents els valors que s'han constatat durant l'elaboració de l'Avanç (ambientals, patrimonials

paisatgístics, etc.) i que requereixen, per al seu manteniment i recuperació, de l'efectiva execució de determinades actuacions, com és el cas de la recuperació del règim hídric a la zona humida i d'altres vinculats a la conservació i recuperació dels valors paisatgístics i patrimonials de l'espai, independentment de què afecti a un o altre municipi.

En canvi, ja no correspondrà al Consell d'Eivissa l'aprovació inicial i la provisional del Pla especial, sinó que als ajuntaments d'Eivissa i de Santa Eulària des Riu, en exercici de les determinacions de la LOUS, els correspondrà, en el marc de les seues competències, tramitar-ne, independentment, l'aprovació inicial i provisional, per a la part del pla especial que se situï al seu terme municipal.

L'aprovació definitiva sí continuarà corresponent al Consell Insular perquè no es tracta de plans especials de desenvolupament del planejament general (ni tan sols en el cas d'Eivissa ja que l'àmbit territorial afectat dins el seu terme municipal és diferent del que preveia el Pla general d'ordenació urbana), d'acord amb l'article 53 LOUS.

D'altra banda, respecte de la suspensió de la tramitació i l'atorgament de tota classe d'aprovacions, autoritzacions i llicències urbanístiques per a l'àmbit del Pla especial en relació a construccions, edificacions, segregacions, moviments de terres, canvis d'ús, ampliacions de volum, tancaments i altres actuacions que puguin comprometre la seua efectivitat futura, que va acordar el Ple del Consell d'Eivissa de 28 de març de 2014 en base a l'establert a l'article 7bis de la Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears, la seua efectivitat es produïa des del dia de la publicació al BOIB de l'acord (BOIB núm. 43, de 29 de març de 2014) durant un any o fins l'aprovació inicial del Pla especial. Donada la nova regulació introduïda per la LOUS respecte de l'aprovació dels plans especials, l'aprovació inicial a la que fa referència l'acord de suspensió serà la que faci el respectiu ajuntament. La regulació pròpiament de la suspensió, la fa l'article 50 de la LOUS, amb una redacció substancialment coincident, als efectes que ens ocupen en relació al Pla especial, a la que tenia l'article 7bis de la Llei 4/2008.

Per tant, en el moment en què cada ajuntament faci l'aprovació inicial, decaurà, en el seu àmbit territorial, la suspensió de la tramitació i l'atorgament de tota classe d'aprovacions, autoritzacions i llicències urbanístiques per a l'àmbit del Pla especial en relació a construccions, edificacions, segregacions, moviments de terres, canvis d'ús, ampliacions de volum, tancaments i altres actuacions que puguin comprometre la seua efectivitat futura, que acordar el Ple del Consell d'Eivissa el 28 de març de 2014 i començarà a regir la suspensió automàtica derivada de l'aprovació inicial segons estableix l'article 50.2 LOUS.

Així mateix, també estableix l'article 50.2 de la LOUS que la publicació de l'acord d'aprovació provisional del Pla especial determinarà per ella mateixa la pròrroga de la suspensió, durant un any o fins la seua aprovació definitiva.

En un altre ordre de coses, el Conveni de col·laboració subscrit l'11 de març de 2011 entre Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el Consell Insular d'Eivissa en matèria d'actuació per al desenvolupament de les inversions de l'Estat a les Illes Balears preveu diverses inversions de les quals podria beneficiar-se l'execució de projectes de rehabilitació, recuperació ambiental i turística de l'àrea de ses Feixes des Prat de ses Monges. Per l'execució dels projectes d'inversió derivats d'aquest conveni a l'àmbit, requereix l'aprovació prèvia del present Pla especial.

El Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges per objecte els especificats a l'article 45.2 LOUS (lletres a, b i c), constitueix un pla especial autònom i compta amb la documentació exigible segons la normativa aplicable (article 45 LOUS) per a les seues aprovacions inicial i definitiva. La documentació de la que consta el Pla és la següent:

- Memòria descriptiva i justificativa de la necessitat o conveniència del Pla especial





- Estudis (complementaris i Memòria informativa)
- Memòria de participació pública
- Cartografia informativa i d'ordenació
- Normes
- Programació d'actuacions
- Informe de sostenibilitat ambiental (ISA)
- Memòria ambiental
- Informe de sostenibilitat econòmica
- Resum executiu

Per part seva, de conformitat amb els articles 50, 53.1 i 54.3b de la LOUS, l'Ajuntament d'Eivissa va aprovar inicialment el Pla especial i el seu Informe de Sostenibilitat Ambiental en el Ple ordinari de 30 d'abril de 2015, sotmetent-los a informació pública i consultes durant 45 dies (BOIB núm. 72, de 14 de maig de 2015), amb la consegüent suspensió de llicències. Durant la informació pública es va presentar una al·legació. De les administracions consultades es van rebre informes de la Direcció General d'Aviació Civil del Ministeri de Foment, dels Departaments de Territori, Medi Ambient i Patrimoni del Consell Insular d'Eivissa, de la Direcció General de Sostenibilitat de la Costa i la Mar del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, de la DG de Medi natural, Educació Ambiental i Canvi Climàtic de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, de la Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori; de la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori; de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears; del Servei d'Estudis i Planificació de la Direcció General de Recursos Hídrics, i de la Direcció General d'Emergències i Interior.

Els citats informes i al·legacions es van remetre al Consell d'Eivissa, qui els va tenir en consideració per a la redacció del document d'aprovació provisional del Pla Especial, en el qual es van introduir les determinacions derivades d'aquests, així com de la seva Memòria Ambiental. Aquests documents de data juny de 2017 (Documentació de l'aprovació provisional del Pla i la Memòria ambiental), van ser remesos als ajuntaments implicats per a la seva remissió a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en compliment de la fase de memòria ambiental establerta a l'article 91 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre, de manera prèvia a la seva aprovació provisional.

L'1 de gener de 2018, va entrar en vigor la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, d'ara endavant LUIB, que, en la seva Disposició Transitòria Segona, estableix el règim aplicable als instruments de planejament en tramitació. En concret, dicta el següent:

**«Disposició transitòria segona. Instruments de planejament en tramitació.**

- 1. Els procediments relatius als plans i altres instruments d'ordenació urbanística que es troben en tramitació a l'entrada en vigor d'aquesta llei:*
  - a) Han d'adaptar les seves determinacions al previst en aquesta llei, excepte quan ja hagin superat el tràmit de l'aprovació inicial.*
  - b) S'han de tramitar d'acord amb l'ordenació dels procediments i de les competències administratives que conté aquesta llei, excepte quan ja hagin superat el tràmit de l'aprovació provisional.*



*2. No obstant això, l'ajuntament promotor de la formulació del pla general pot optar per reiniciar-ne la tramitació i acollir-se a les disposicions relatives a la desagregació entre el pla general i els plans d'ordenació detallada establertes en aquesta llei, conservant, a aquests efectes, els procediments i actes administratius ja realitzats i comuns a ambdues lleis.*

*3. En la primera revisió o adaptació a aquesta llei dels plans generals d'ordenació o de normes subsidiàries de planejament formulades conforme a legislacions urbanístiques anteriors a aquesta, alhora que es redacta i tramita el nou pla general amb les determinacions de caràcter estructural que li són pròpies, l'ajuntament ha de formular al mateix temps un pla d'ordenació detallada de tot l'àmbit del territori municipal, en els termes establerts en l'article 40 d'aquesta llei, comprensiu de les determinacions de caràcter detallat procedents del planejament anterior que pretengui mantenir sense modificació i, si s'escau, de les que pretengui modificar o incorporar ex novo, amb la finalitat de disposar d'un marc normatiu complet, clar i desagregat.*

*Per això, escau la formulació en un únic expedient de tramitació dels dos documents plenament diferenciats, tant el corresponent al pla general, com el corresponent al pla d'ordenació detallada, amb la finalitat que les aprovacions inicials dels dos plans, per part de l'ajuntament, es produeixin en un mateix acte. No obstant això, l'aprovació definitiva del pla d'ordenació detallada ha de ser posterior a la del pla general al qual pertany, d'acord ambdues amb l'establert a l'article 54 d'aquesta llei.*

*4. La resta de plans i altres instruments d'ordenació urbanística que es trobin en tramitació a l'entrada en vigor d'aquesta llei han d'adaptar les seves determinacions al que s'hi preveu, excepte quan ja hagin superat el tràmit de l'aprovació inicial.*

Atès que tots dos municipis (Santa Eulària i Eivissa) a data de l'entrada en vigor de la LUIB únicament havien aprovat inicialment el Pla especial, estant a l'espera de la conformitat de la Memòria Ambiental del Pla per part de la CMAIB per a continuar amb l'aprovació provisional, no arribant-se a produir aquesta. De l'anterior es deriva que, les determinacions del Pla Especial s'han de regir pel que s'estableix en la LOUS (tal com s'ha exposat anteriorment), sense perjudici del punt 2 de la citada disposició, mentre que la seva tramitació serà la que determina la LUIB.

Quant a la tramitació dels Plans especials, queda establerta en els articles 54 i 55 de la LUIB. Així, en exercici de les determinacions de l'article 54.1.b, correspon als respectius ajuntaments tramitar i aprovar inicialment i definitivament el pla especial pel que fa a la part del pla que es troba situat en el seu terme municipal, no és necessària l'aprovació provisional després d'haver-se donat a terme l'aprovació inicial i d'haver-se sotmès a informació i participació pública.

D'aquesta forma, ja no correspon al Consell d'Eivissa l'aprovació definitiva del Pla especial. Són els ajuntaments d'Eivissa i de Santa Eulària des Riu, als qui els correspon, en el marc de les seves competències, tramitar, independentment, l'aprovació definitiva del Pla especial que es situa en el seu àmbit municipal.

L'article 55.6 LUIB, disposa que "quan l'ajuntament faci l'aprovació definitiva dels plans generals, plans d'ordenació detallada, plans parcials i plans especials d'iniciativa municipal particular, només es podrà dur a terme amb l'informe previ del consell insular en relació amb les consideracions oportunes per motius d'interès supramunicipal, de legalitat, d'adequació dels instruments d'ordenació territorial i, si n'era el cas, als instruments urbanístics de rang superior [...]. Aquest informe s'ha de trametre en el termini de tres mesos des de la recepció de la documentació completa, en el cas de primeres formulacions o revisions de plans generals o plans d'ordenació detallada, i d'un mes en la resta de plans. Una vegada que ha transcorregut



*aquest termini, s'entén que l'informe s'ha emès de manera favorable i es podrà continuar amb la tramitació".*

Cal indicar que el Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges té per objecte els especificats en l'article 45.2 LOUS (lletres a, b i c), que són idèntics als definits en l'article 45.2 LUIB, i constitueix un pla especial autònom la documentació del qual s'estableix en el propi article 45 tant de la LOUS com de la LUIB.

Així mateix, respecte de la suspensió d'aprovacions i atorgaments d'autoritzacions i llicències regulada en l'article 50 de LOUS, és idèntica a la definida en l'article 51 de la LUIB, per la qual cosa una vegada realitzada per cada ajuntament l'aprovació inicial, decau en el seu àmbit territorial de manera automàtica la suspensió de la tramitació i l'atorgament de tota classe d'aprovacions, autoritzacions i llicències urbanístiques per a l'àmbit del Pla especial en relació a construccions, edificacions, segregacions, moviments de terres, canvis d'ús, ampliacions de volum, closos i altres actuacions que puguin comprometre la seva efectivitat futura, que va acordar el Ple del Consell d'Eivissa el 28 de març de 2014. Aquesta suspensió automàtica derivada de l'aprovació inicial, en aplicació de l'article 51.4 de la LUIB, regirà fins a l'aprovació definitiva del pla, donada l'absència d'aprovació provisional.

D'altra banda, el Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en sessió de data 28/03/2018, adopta l'Acord sobre la conformitat de la Memòria Ambiental del Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes des Prat de ses Monges, sempre que es compleixin una sèrie de condicions, les quals s'han incorporat a la documentació del Pla especial, tal com queda justificat en l'apartat 12 de la Memòria descriptiva i justificativa.

Posteriorment, amb data 1 d'abril de 2019, i una vegada incorporats els condicionants de la CMAIB en la documentació del Pla especial per part de l'Ajuntament d'Eivissa, aquest remet l'expedient complet al Consell d'Eivissa, sol·licitant l'emissió de l'informe tècnic previ a l'aprovació definitiva de conformitat amb l'article 55.6 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre d'Urbanisme de les Illes Balears (LUIB), respecte al Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de Ses Feixes del Prat de ses Monges.

Amb data 5 de maig de 2019, l'Ajuntament d'Eivissa rep del Consell d'Eivissa l'informe d'acord amb l'article 55.6 LUIB respecte al Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del Prat de ses Monges. El citat informe tècnic indica que la documentació aportada per l'Ajuntament, coincideix amb l'elaborada pel Consell Insular, incloent les esmenes derivades de l'Acord de la CMAIB de data 28/03/2018, per a donar compliment a les seves prescripcions. No obstant això, fa constar que *"encara hi consten diverses cites de la Llei 2/2014, de 25 de març d'ordenació i ús del sòl, que s'haurien de fer a la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears"*. Finalitza l'informe afirmant que *"s'observa que els documents encara contenen parts que fan referència a la tramitació que s'havia de dur amb la LOUS (aprovació definitiva pel Consell) i a elements que han quedat fora de l'àmbit del Pla Especial (centrat en l'interpretació)"*.

No obstant l'anterior, cal entendre que el citat informe s'emet en sentit favorable a l'efecte de continuar amb la tramitació del Pla especial, per la qual cosa, una vegada aclarits els efectes de l'entrada en vigor de la LUIB quant a les seves determinacions i tramitació, es considera



present documentació l'adequada per a dur a terme l'aprovació definitiva del Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de Ses Feixes del Prat de ses Monges per part del Ple de l'Ajuntament d'Eivissa de conformitat amb l'article 22.2.c de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

## 02. Principals valors i característiques de l'àmbit territorial del Pla especial

L'àmbit del Pla especial de ses Feixes del prat de ses Monges està situat al costat de la ciutat d'Eivissa. Ses Feixes del prat de ses Monges formen part, juntament amb ses Feixes del prat de Vila, d'una estructura major que és ses Feixes d'Eivissa. Ses Feixes són un sistema agrari que va basar el seu disseny i funcionament en el drenatge d'una zona d'aiguamolls que es va iniciar fa un mil·lenni en una zona que actualment ja està dessecada i va continuar a partir del segle XVII als llocs que han arribat als nostres dies (l'actual zona humida). Aquest sistema va donar lloc a un parcel·lari molt característic, constituït per parcel·les llargues i estretes que limiten amb canals de drenatge excavats, els principals dels quals tenen la funció de canalitzar les aigües excedents a la mar. L'aigua dels canals s'infiltrava i garantia la humitat del sòl necessària per al cultiu, de tal manera que la feixa no s'havia de regar. Aquest procés de construcció d'un espai agrari ha tengut un paper clau en la creació de l'actual paisatge del pla de Vila.

Actualment, els dos àmbits de ses Feixes d'Eivissa estan completament aïllats entre ells a causa del creixement urbanístic que s'ha produït durant l'últim mig segle, que n'ha provocat la fragmentació, la destrucció parcial i el complet abandonament de l'activitat agrícola tradicional.

L'àmbit del Pla especial està conformat per una zona agrícola de secà que coincideix parcialment amb els terrenys on s'hi construïren les primeres Feixes fa, pràcticament, mil anys i una zona humida que coincideix amb les Feixes que es començaren a construir el segle XVII. La primera de les zones citades s'hi conserva especialment bé el paisatge tradicional del pla de Vila i el seu parcel·lari característic és fruit de la concentració parcel·laria de l'estructura medieval de feixes. A la segona de les zones s'hi situa la millor representació dels hàbitats canyer de l'illa d'Eivissa i conserva les estructures hidràuliques tradicionals. A més, fora l'àmbit del Pla especial, però just a tocar, la badia de Talamanca acull hàbitats de fanerògam marines (conformat principalment per *Posidonia oceanica* i una bona representació de comunitat de *Cyonodocea nodosa*) amb una important formació d'escull-barrera de *Posidonia oceanica* en un estat de conservació relativament bo, tot i que millorable. Però els valors de l'espai no són únicament els biològics, ja que el sistema tradicional de regadiu de ses Feixes que s'ha descrit succintament més amunt, constitueix un llegat històric excepcional de l'activitat agrícola vinculada al singular aprofitament hídic que es realitzava en aquest àmbit, per la qual cosa forma part del patrimoni històric, etnològic i cultural d'Eivissa.

L'àrea de ses Feixes i el seu entorn constitueixen un clar exemple del que ha estat l'evolució dels usos del sòl a les Illes Pitiüses com a conseqüència del desenvolupament turístic, que consisteix, bàsicament, en la substitució d'usos tradicionals en favor dels usos urbanístics i turístics, si bé l'interior de ses Feixes s'ha preservat de la transformació urbanística. Ara, les activitats agrícoles es situen fora de la zona humida.

Per tal d'aprofundir en aquestes qüestions, el document "Estudis i Memòria informativa" descriu àmpliament l'àmbit del Pla especial i els seus valors paisatgístics, patrimonials i naturals.

### 03. Objectius del Pla especial

Els objectius del Pla especial s'analitzen a l'apartat 3 del document anomenat Estudis i Memòria Informativa. Es transcriuen a continuació.

#### 1. Per a la recuperació del sistema hídric:

- 1a. Crear les instal·lacions necessàries per a la regeneració de les aigües depurades necessàries per a la regeneració de la zona humida i adequar i dimensionar els canals principals i perimetrals de les zones humides.
- 1b. Aportar un cabal ecològic d'aigua de bona qualitat que abasti tot l'àmbit de les zones humides i revertir el procés de salinització del sistema.
- 1c. Drenatge, neteja i manteniment dels canals i sèquies
- 1d. Construcció dels nous canals que siguin necessaris (a les zones on s'han perdut els antics)
- 1e. Instal·lació i manteniment de les comportes de regulació

#### 2. Per a la conservació i millora dels valors patrimonials de l'espai:

- A. Recuperar, a llarg termini, l'agricultura de regadiu amb els mitjans i les estructures utilitzades històricament (canals, fibres, comportes) en els espais en què es consideri adequat i viable.
- B. Promoure l'ampliació de la declaració de Patrimoni de la Humanitat *Eivissa: Biodiversitat i Cultura* a tot l'àmbit de l'espai per tal de donar més visibilitat als seus valors.
- C. Restaurar els portals de feixa. Paràmetres: Nombre de portals de feixa. Percentatge de portals de feixa en bon estat de conservació respecte del total.
- D. Elaborar un catàleg amb la totalitat d'elements patrimonials de l'àmbit, amb especial atenció a ses Feixes d'origen medieval i posteriors actuacions de recuperació, així com a l'estructura parcel·lària. A les construccions amb valors patrimonials hi preveurà, quan sigui necessari, mesures correctores per tal de recuperar els seus valors.

#### 3. Per a la conservació i millora dels hàbitats i del paisatge:

- A. Recuperar el bon estat de conservació de la zona humida palustre sense eliminar l'hàbitat halòfil en les zones més properes a la mar per tal d'afavorir un gradient de salinitat que afavoreixi la biodiversitat. Paràmetres: Superfície de zona palustre en bon estat, superfície d'hàbitat halòfil en bon estat, superfície total de les zones humides.
  - i. Creació de zones tipus llacuna
  - ii. Recuperació d'espècies vegetals: llentia d'aigua i bova
  - iii. Reintroducció i potenciació d'espècies d'aiguamoll
  - iv. En la mesura en què sigui possible recuperar la continuïtat del sistema platja-duna-zona humida.
  - v. Restauració de la zona des Prat i la zona propera a l'avinguda 8 d'Agost



- vi. Compatibilitzar-hi l'agricultura tradicional a les zones en què s'hi realitza actualment i als espais perimetrals de la zona humida.
- vii. Continuació de les campanyes actuals de control de mosquits o altres plagues.

B. Conservar i recuperar la població d'aus nidificants i les poblacions de fauna aquàtica vertebrada i invertebrada. Paràmetres: Espècies nidificants. Espècies d'amfibis. Espècies de fauna invertebrada d'aigua dolça. Èxit de les reintroduccions.

C. Obtenir la declaració de Refugi de caça.

D. Evitar els abocaments fecals als canals.

E. Fomentar i, recuperar o mantenir, les activitats agrícoles de secà fora de les zones humides per conservar el paisatge tradicional del pla de Vila. Paràmetres: Superfície de sòl agrari de secà en ús.

- i. Eliminació d'esteses aèries elèctriques i telefòniques amb la seua reposició subterrània.
- ii. Mesures per fomentar el manteniment de les activitats agrícoles de secà.
- iii. Retirada de runes, d'estructures ruïnoses i neteja general de l'espai.
- iv. Plantació de tamarells per separar els perímetres urbans de l'espai i els del centre d'interpretació.

F. Millorar les qualitats estètiques de l'entorn de la platja.

- i. Elaborar un estudi d'integració paisatgística per millorar les condicions estètiques de les edificacions situades a la platja. Paràmetres: grau d'aplicació de l'estudi.
- ii. Conservar l'estat natural i restablir el sistema hídric a l'entorn de la platja que encara s'hi conserva. En la mesura en què sigui possible, recuperar els espais degradats. Paràmetres: Superfície en estat natural entre platja i la carretera.

G. Atesa la relació entre els ecosistemes marins i terrestres i el seus valors ambientals, promoure la declaració com a LIC (Lloc d'importància comunitària) de la badia de Talamanca, per tal de garantir el bon estat de conservació de l'entorn marí immediat i les Feixes (a través de les mesures que estableixi el seu pla de gestió).

#### 4. Per a la gestió de l'ús públic i la divulgació dels valors de l'espai:

A. Executar les instal·lacions necessàries per a una adequada difusió i estudi dels valors de les Feixes i el seu entorn:

- i. Centre d'interpretació amb els elements necessaris per a l'adequada divulgació dels valors de l'espai.
- ii. Estació d'investigació.
- iii. Senyalització de l'espai i dels itineraris ambientals i culturals adequats per a la difusió dels seus valors.
- iv. Implantació d'un programa d'educació ambiental a escolars que aprofiti els recursos generats.



- v. Difusió dels valors de l'espai i dels recursos del centre en el web [www.sesFeixes.info](http://www.sesFeixes.info) i de l'edició de material gràfic adequat.

Paràmetres: Implementació de l'actuació, nombre de visitants, producció científica amb resultats rellevants per a la gestió de l'espai, nombre de publicacions derivades de les investigacions fetes a l'estació, nombre d'escolars participants en el programa.

*[Vegeu l'apartat 11 de la Memòria descriptiva i justificativa del Pla especial, que reproduïx el contingut del "Suplement a la documentació de l'aprovació inicial del Pla especial amb motiu de l'adaptació al PGOU d'Eivissa de 1987"].*

B. Dimensionament adequat de les zones d'aparcament a l'espai, especialment a la platja de Talamanca.

*[Vegeu l'apartat 11 de la Memòria descriptiva i justificativa del Pla especial, que reproduïx el contingut del "Suplement a la documentació de l'aprovació inicial del Pla especial amb motiu de l'adaptació al PGOU d'Eivissa de 1987"].*

C. Manteniment de les infraestructures associades a la gestió de l'espai.

5. Per potenciar la recerca, tant en l'àmbit de les ciències naturals com en l'àmbit patrimonial:

A. Dur a terme un projecte d'investigació per a l'estudi de tots els aspectes del medi natural de l'àmbit del PE abans de l'inici del bombeig d'aigua depurada (condicions fisicoquímiques dels sòls; fauna, flora. Sembla adequat fer-ho a través d'un conveni amb la UIB o un altre centre de recerca.

B. Pel que fa als aspectes patrimonials i etnològics, prioritàriament, investigació a la zona que ocupaven ses feixes medievals.

C. Per al funcionament de l'estació d'investigació:

- i. Elaborar i aprovar el reglament de funcionament i el projecte científic de l'estació.
- ii. Conveniar la gestió de l'estació d'investigació amb un centre de recerca.

6. Per compatibilitzar els usos turístics i recreatius amb les exigències de conservació de l'espai:

A. Buscar l'equilibri entre els usos per a la conservació de l'espai i la pressió generada pels usos turístics i recreatius.

B. Difusió en els circuits turístics dels recursos generats, a través de les oficines d'informació turística, dels webs oficials o de l'aprofitament de suports tecnològics per a la visita a ses Feixes.

D'entre els objectius, la recuperació i restauració del sistema hídric de la zona humida arribant a l'aportació d'un cabal ecològic d'aigua depurada procedent de la nova EDAR d'Eivissa és una actuació absolutament imprescindible per a qualsevol tipus de recuperació de l'espai que es plantegi, tant si aquesta té com a fonament la recuperació dels valors etnològics, cultural i patrimonials, com si pretén la recuperació i millora dels seus valors ambientals de la zona humida.



Precisament, la conservació i millora dels valors ambientals, paisatgístics i patrimonials de l'espai constitueixen els pilars en els quals es fonamenta el Pla especial.

Per últim, la gestió de l'ús públic, la potenciació de la investigació i la compatibilització dels usos turístics i recreatius amb els requeriments de conservació de l'espai són elements clau per a una correcta gestió que faci possible una millora de l'espai.

#### 04. Alternatives seleccionades respecte determinades actuacions previstes

A l'Avanç del Pla especial es varen plantejar diverses alternatives sobre diferents aspectes. El document de Memòria descriptiva i justificativa motiva les alternatives seleccionades en cada cas.

#### 05. Programa d'actuacions del Pla especial

El Programa d'actuacions preveu les intervencions previstes en el marc del present Pla especial per assolir els objectius operacionals previstos. La seua funció és essencial per garantir la recuperació de la zona humida i l'ús públic de l'espai.

L'execució de les actuacions a l'espai es preveu en dos fases.

Una primera fase està prevista per a les intervencions que es finançaran en el marc del Conveni de col·laboració entre la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el Consell Insular d'Eivissa en matèria d'actuacions per al desenvolupament de les inversions de l'Estat a les Illes Balears. Per a aquesta fase es preveu una duració fins al 31 de desembre de 2019 (segons estableixen les addendes al Conveni de col·laboració amb la Comunitat autònoma de les Illes Balears, per al finançament de diverses infraestructures turístiques). La durada temporal d'aquesta fase es prorrogarà automàticament si es prorroga el termini per a l'execució de les obres que preveu la citada addenda al conveni.

Una segona fase d'actuacions preveu totes les que no estan vinculades al finançament del Conveni en matèria d'actuacions per al desenvolupament de les inversions de l'Estat a les Illes Balears i que també són necessàries per a una completa restauració ambiental i paisatgística per a la posada en valor dels seus elements patrimonials. En aquesta fase el finançament provindrà dels pressupostos municipals d'Eivissa i de Santa Eulària des Riu i del Consell d'Eivissa, així com de fons que es puguin obtenir d'altres organismes relacionats amb els objectius del Pla especial, en contret, del Govern de les Illes Balears respecte de les actuacions previstes en el Pla Hidrològic de les Illes Balears. D'altra banda, s'exploraran altres vies de finançament (com les que eventualment puguin provenir de fons europeus).

A continuació es transcriu la llista d'actuacions que preveu, dividides en 7 seccions:

##### **Secció 1. Recuperació del sistema hídric.**

Actuació 1.1 Estudis previs de dotació de cabal ecològic i de recuperació ambiental de la zona humida de ses Feixes del prat de ses Monges.

Actuació 1.2 Redacció i execució del projecte d'instal·lacions de regeneració i de distribució de les aigües depurades.

Actuació 1.3 Redacció i execució del projecte de restauració i millora ambiental de la zona humida.





Actuació 1.4 Estudis per a la delimitació del domini públic hidràulic.

## **Secció 2. Integració paisatgística.**

Actuació 2.1 Retirada de runes i neteja general de l'espai.

Actuació 2.2 Eliminació d'esteses aèries de l'àmbit del Pla especial.

Actuació 2.3 Redacció del projecte d'integració paisatgística de la platja de Talamanca.

Actuació 2.4 Estudi de les construccions ruïnoses i/o insalubres que hagin de ser demolides.

## **Secció 3. Conservació i difusió dels valors patrimonials.**

Actuació 3.1 Inventari dels elements patrimonials de l'espai i anàlisi de les intervencions que hi són admissibles i recomanables.

Actuació 3.2 Restauració i posada en valor dels elements patrimonials de l'espai.

## **Secció 4. Ús públic de l'espai.**

*[Vegeu l'apartat 11 de la Memòria descriptiva i justificativa del Pla especial, que reproduïx el contingut del "Suplement a la documentació de l'aprovació inicial del Pla especial amb motiu de l'adaptació al PGOU d'Eivissa de 1987"].*

Actuació 4.1 Projecte de construcció i execució dels equipaments per a l'ús públic de l'espai.

Actuació 4.2 Redacció i execució del projecte museístic i d'interpretació ambiental i patrimonial de ses Feixes.

Actuació 4.3 Redacció i execució d'un projecte d'adequació del ferm dels camins interiors de ses Feixes i de la seua adaptació a l'ús públic amb trànsit restringit.

## **Secció 5. Foment de la investigació.**

Actuació 5.1 Projecte d'investigació de l'estat del medi natural de l'espai.

Actuació 5.2 Realització de les tasques previstes en el projecte d'investigació de l'estat del medi natural de l'espai.

Actuació 5.3 Elaboració del projecte científic de l'estació d'investigació.

## **Secció 6. Tramitació de les designacions que assegurin una adequada visibilitat i protecció de l'espai.**

Actuació 6.1 Declaració de l'espai com a Refugi de caça.

Actuació 6.2 Promoure la designació de la badia de Talamanca com a Lloc d'interès comunitari (LIC).





Actuació 6.3 Promoure l'ampliació de la declaració de Patrimoni Mundial *Eivissa: Biodiversitat i Cultura* a tot l'àmbit terrestre del Pla especial.

Actuació 6.4 Promoure la designació de ses Feixes del prat de ses Monges com a Zona d'especial protecció d'aus (ZEPA).

## **Secció 7. Explotació, manteniment i conservació de les instal·lacions i els canals.**

### **06. Memòria de sostenibilitat econòmica i Informe de sostenibilitat ambiental (ISA)**

Aquests informes deriven d'exigències legals enfocades, d'una banda en la prevenció dels impactes ambientals que puguin produir determinats instruments i d'altra banda a evitar càrregues econòmiques insostenibles sobre les hisendes públiques. Ambdós informes coincideixen en la viabilitat de les actuacions i mesures proposades. Especialment, cal tenir present que l'ISA deixa palès que les repercussions que el Pla té sobre el medi ambient són favorables.

### **07. Normativa**

La normativa del Pla especial consta de 4 títols que estan dedicats respectivament a disposicions generals, la zonificació, l'ordenació de les activitats, els valors paisatgístics naturals, el patrimoni històric, la gestió i les actuacions estratègiques que complementen la recuperació de l'espai, en 34 articles (que són 29 en el cas de Santa Eulària des Riu perquè l'Àrea Litoral pertany al TM d'Eivissa). A més, hi ha deu disposicions addicionals, una transitòria i una final, per concloure, l'annex amb la relació d'intervencions previstes al Programa d'actuacions.

En conjunt, el contingut de la normativa pretén la plasmació dels objectius establerts pel Pla especial a través de les seues determinacions i mitjançant les actuacions previstes en el Programa d'actuacions, per tal d'assolir el desenvolupament sostenible de l'àmbit.

A nivell substantiu, les principals disposicions que han condicionat les determinacions del Pla especial deriven de la regulació del Pla Hidrològic de les Illes Balears, de la Llei 22/1998, de 25 de juliol, de costes, de la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les Directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears i de mesures tributàries, de la Llei 6/1997, de 8 de juliol, del sòl rústic de les Illes Balears, i (pel que fa a l'àmbit del TM d'Eivissa en la mesura en què el PGOU hi fa remissió) la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears.

La normativa inicialment prevista per a l'aprovació inicial del Pla especial en el TM d'Eivissa preveia a l'article 32 els equipaments d'ús públic. En coherència amb la reducció de l'àmbit d'

Pla especial que deriva de l'anul·lació del PGOU d'Eivissa de 2009, s'elimina l'article 32 inicialment previst, tal i com s'exposa en el "*Suplement a la documentació de l'aprovació inicial del Pla especial amb motiu de l'adaptació al PGOU d'Eivissa de 1987*", el qual s'incorpora en la documentació del Pla especial formant part de la Memòria descriptiva i justificativa (apartat 11).

## 08. Cartografia de l'aprovació inicial del Pla especial

L'àmplia cartografia de l'aprovació inicial del Pla especial està composta pels plànols informatius i els normatius. En concret la informació cartogràfica té el següent contingut:

Cartografia informativa:

1. Situació de l'àmbit
2. Ordenació vigent
3. Hidrologia
4. Geomorfologia
5. Vegetació
6. Fauna
7. Usos del sòl
8. Elements patrimonials i paisatgístics. Construccions.

Cartografia normativa:

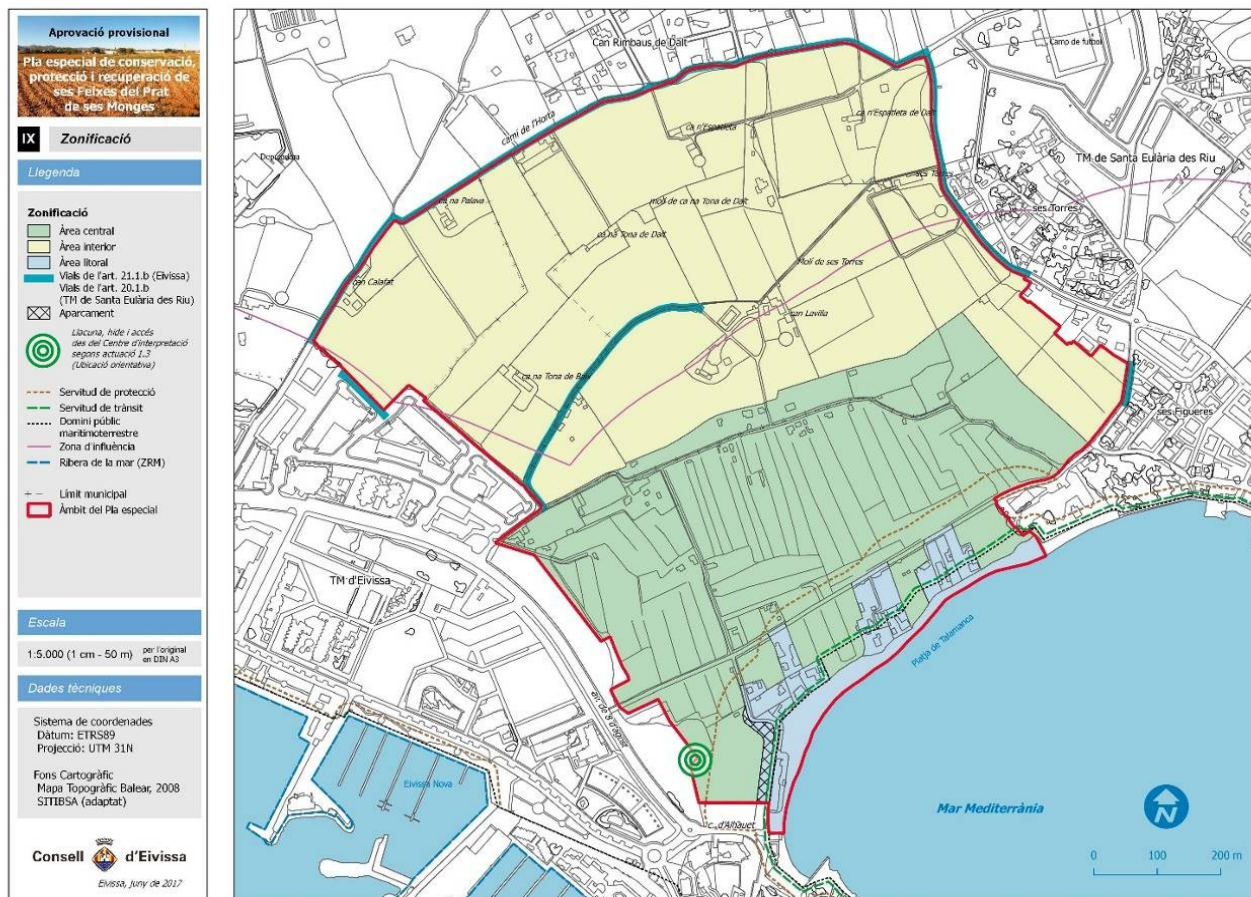
9. Zonificació
10. Servituds aeronàutiques

## 09. Zonificació del Pla especial

L'àmbit del Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges s'ordenarà a través de tres àrees diferents: Àrea Central, que coincideix amb la zona de ses Feixes del prat de ses Monges pròpiament dita (zona humida i resta de terrenys que tenen un ús agrícola de secà); l'Àrea Interior que abasta les Feixes medievals i els espais de secà; i l'Àrea Litoral, que inclou la zona d'usos recreatius i turístics de la platja de Talamangà. Aquesta divisió en tres àrees és la que apareix a la imatge inferior, la qual reproduïx la cartografia de zonificació del Pla. Inclou també la ubicació dels equipaments d'ús públic que preveu el Pla.

La zonificació del Pla es pot veure en una escala adequada al Plànol de zonificació de la cartografia normativa.





Imatge 1. Plànol de zonificació del Pla especial coordinat amb el PGOU d'Eivissa de 1987.

## 10. Suspensió de llicències

Juntament amb l'acord de sotmetre a informació pública l'Avanç (BOIB núm. 43, de 29 de maig de 2014), es va suspendre la tramitació i atorgament de tota classe d'aprovació, autoritzacions i llicències urbanístiques per a l'àmbit del Pla especial en relació a construccions, edificacions, segregacions, moviments de terres, canvis d'ús, ampliacions de volums, tancaments i altres actuacions perquè podien comprometre l'efectivitat del Pla.

Segons l'article 50 LOUS, l'aprovació inicial dels instruments de planejament urbanístic determinarà per si sola la suspensió de la tramitació i l'aprovació de l'atorgament de tota classe d'autoritzacions i llicències urbanístiques per a àrees o usos determinats, i la possibilitat de presentar comunicacions prèvies, almenys en els àmbits en què les noves determinacions suposin una modificació del règim urbanístic. No obstant això, es podran atorgar les llicències de presentar les comunicacions prèvies que es basin en el règim vigent i siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment o provisionalment aprovat. La durada d'aquesta suspensió serà, en principi, de 2 anys o fins l'aprovació provisional del Pla. Aquest article es transcriu a continuació.





**“Article 50**

**Suspensió d'aprovacions i atorgaments d'autoritzacions i llicències**

1. Els òrgans competents per a l'aprovació inicial dels instruments de planejament urbanístic poden acordar, amb la finalitat d'estudiar la seva formació o la reforma, la suspensió de la tramitació i l'aprovació de plans de desenvolupament, d'instruments de gestió, així com l'atorgament de tota classe d'autoritzacions i llicències urbanístiques per a àrees o usos determinats, i la possibilitat de presentar comunicacions prèvies.

2. L'aprovació inicial dels instruments de planejament urbanístic determinarà per si sola la suspensió prevista en l'apartat anterior almenys en els àmbits en què les noves determinacions suposin una modificació del règim urbanístic. L'acord pel qual se sotmet a informació pública l'instrument del planejament aprovat inicialment, ha d'expressar necessàriament les zones del territori objecte del planejament afectades per la suspensió. La publicació de l'acord d'aprovació provisional dels instruments de planejament determinarà per si sola la pròrroga de la suspensió.

3. Mentre estigui suspesa la tramitació de procediments, l'atorgament de llicències i la presentació de comunicacions prèvies en aplicació del que estableix aquesta disposició, es podran tramitar els instruments, atorgar les llicències o presentar les comunicacions prèvies que es basin en el règim vigent i siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment o provisionalment aprovat.

4. Les suspensions de tramitacions, llicències i comunicacions prèvies previstes en els apartats anteriors tindran vigència:

a. Durant un any o fins a l'aprovació inicial de l'instrument del planejament, en el supòsit de l'apartat 1 anterior.

b. Durant dos anys o fins a l'aprovació provisional o, quan no hi hagi aquest tràmit, l'aprovació definitiva de l'instrument del planejament, en el supòsit de l'apartat 2 anterior.

c. Durant un any o fins a l'aprovació definitiva de l'instrument del planejament, en el supòsit de l'últim incís de l'apartat 2 anterior.

(...)”

Per tant, l'aprovació inicial del Pla especial, en els termes de l'article precedent, determina que a l'àmbit del Pla especial (que apareix a la imatge 1) es podran atorgar les llicències i presentar les comunicacions prèvies que es basin en el règim vigent i siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment o provisionalment aprovat. És a dir, resta suspesa la tramitació i l'aprovació de l'atorgament de tota classe d'autoritzacions i llicències urbanístiques que siguin incompatibles amb l'aprovació inicial d'aquest Pla especial. Concretament, la normativa de l'aprovació inicial modifica determinats aspectes del l'ordenament urbanístic vigent als terrenys dels termes municipals de Santa Eulària des Riu i d'Eivissa que formen part del Pla especial. Així, s'estableixen diverses mesures que afecten el règim vigent d'usos i d'activitats dins l'àmbit del Pla. Les més rellevants fan referència als usos que comporten la possibilitat d'edificar a l'Àrea Interior (vegeu el plànol de zonificació que consta a la imatge 1) i incideixen en les mesures per a assolir una millor integració paisatgística i territorial, però també a la regulació de les tanques i tancaments de finca i a les segregacions. No obstant això, en el municipi d'Eivissa s'estableixen mesures suplementàries que afecten la superfície mínima edificable de parcel·la i redueixen l'edificabilitat. A la resta d'àrees, també hi ha alteracions del règim d'usos aplicable, tot i que de menor entitat, com la regulació dels usos agraris a l'Àrea Central o la prohibició de les activitats turístiques d'entreteniment regulades a l'article 60 de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, del turisme de les Illes Balears, a l'Àrea Litoral.

Així mateix, l'article 50.2 de la LOUS estableix que la publicació de l'acord d'aprovació provisional del Pla especial determinarà per ella mateixa la pròrroga de la suspensió, durant un any o fins la seua aprovació definitiva.





Posteriorment, la Llei 12/2017, del 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), en el que a la suspensió d'aprovacions i atorgaments d'autoritzacions i llicències es refereix, estableix en el seu article 51 el següent:

**Article 51**

**Suspensió d'aprovacions i atorgaments d'autoritzacions i llicències.**

1. Els òrgans competents per a l'aprovació inicial dels instruments de planejament urbanístic poden acordar, amb la finalitat d'estudiar-ne la formulació o la reforma, la suspensió de la tramitació i l'aprovació de plans de desenvolupament, d'instruments de gestió, així com l'atorgament de tota classe d'autoritzacions i llicències urbanístiques per a àrees o usos determinats, i la possibilitat de presentar comunicacions prèvies.
  2. L'aprovació inicial dels instruments de planejament urbanístic determina per si sola la suspensió prevista en l'apartat anterior almenys en els àmbits en què les noves determinacions suposin una modificació del règim urbanístic. L'acord pel qual se sotmet a informació pública l'instrument del planejament aprovat inicialment ha d'expressar necessàriament les zones del territori objecte del planejament afectades per la suspensió. La publicació de l'acord d'aprovació provisional dels instruments de planejament determina per si sola la pròrroga de la suspensió.
  3. Mentre estigui suspesa la tramitació de procediments, l'atorgament de llicències i la presentació de comunicacions prèvies en aplicació del que estableix aquesta disposició, es poden tramitar els instruments, atorgar les llicències o presentar les comunicacions prèvies que es basin en el règim vigent i siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment o provisionalment aprovat.
  4. Les suspensions de tramitacions, llicències i comunicacions prèvies previstes en els apartats anteriors tenen vigència:
    - a) Durant un any o fins a l'aprovació inicial de l'instrument del planejament, en el supòsit de l'apartat 1 anterior.
    - b) Durant dos anys o fins a l'aprovació provisional o, quan no hi hagi aquest tràmit, l'aprovació definitiva de l'instrument del planejament, en el supòsit de l'apartat 2 anterior.
    - c) Durant un any o fins a l'aprovació definitiva de l'instrument del planejament, en el supòsit de l'últim incís de l'apartat 2 anterior.
- [...]"

En vista de l'anterior, la regulació de la suspensió d'aprovacions i atorgaments d'autoritzacions i llicències regulada en l'article 50 de la LOUS, és idèntica a la definida en l'article 51 de la LUIB, canviant únicament el tràmit d'aprovació provisional del pla especial, que ja no resulta necessari conforme a l'article 54.1.b de la LUIB, que estableix que correspon als respectius ajuntaments tramitar i aprovar inicialment i definitivament el pla especial pel que fa a la part del pla que se situï en el seu terme municipal, i no és necessària l'aprovació provisional després d'haver-se dut a terme l'aprovació inicial i d'haver-se sotmès a informació i participació pública.

Per tant, la suspensió de la tramitació i l'atorgament de tota classe d'aprovacions, autoritzacions i llicències urbanístiques per a l'àmbit del Pla especial en relació a construccions, edificacions, segregacions, moviments de terres, canvis d'ús, ampliacions de volum, tancaments i altres actuacions que puguin comprometre la seva efectivitat futura, que va acordar el Ple del Consell d'Eivissa el 28 de març de 2014, regirà fins a l'aprovació definitiva del pla, en aplicació de l'article 51.4 de la LUIB.



## 11. Gestió

Com és lògic, la gestió del Pla especial estarà enfocada a l'assoliment dels objectius del Pla i de les seues línies estratègiques, les quals consisteixen en la recuperació del sistema hídric de la zona humida, la conservació del paisatge i dels elements patrimonials, la divulgació dels valors de l'àmbit i la recerca científica.

La gestió i execució del Pla es preveu en dos fases.

En una primera fase prevista al Programa d'actuacions, la gestió i execució del Pla especial correspondrà al Consell Insular d'Eivissa. L'òrgan competent del Consell Insular d'Eivissa acordarà la tramitació dels procediments de contractació per a executar el pressupost del *Conveni de col·laboració entre la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el Consell Insular d'Eivissa en matèria d'actuacions per al desenvolupament de les inversions de l'Estat a les Illes Balears* subscrit l'11 de març de 2011, i prendre totes les mesures per a la seua execució i justificació. En cas que de la licitació dels projectes inclosos en aquesta fase quedin imports restants, aquests es destinaran a millorar la dotació econòmica prevista per altres projectes de la primera fase o a executar projectes de la segona fase (en aquests casos la gestió serà la determinada per a la primera fase).

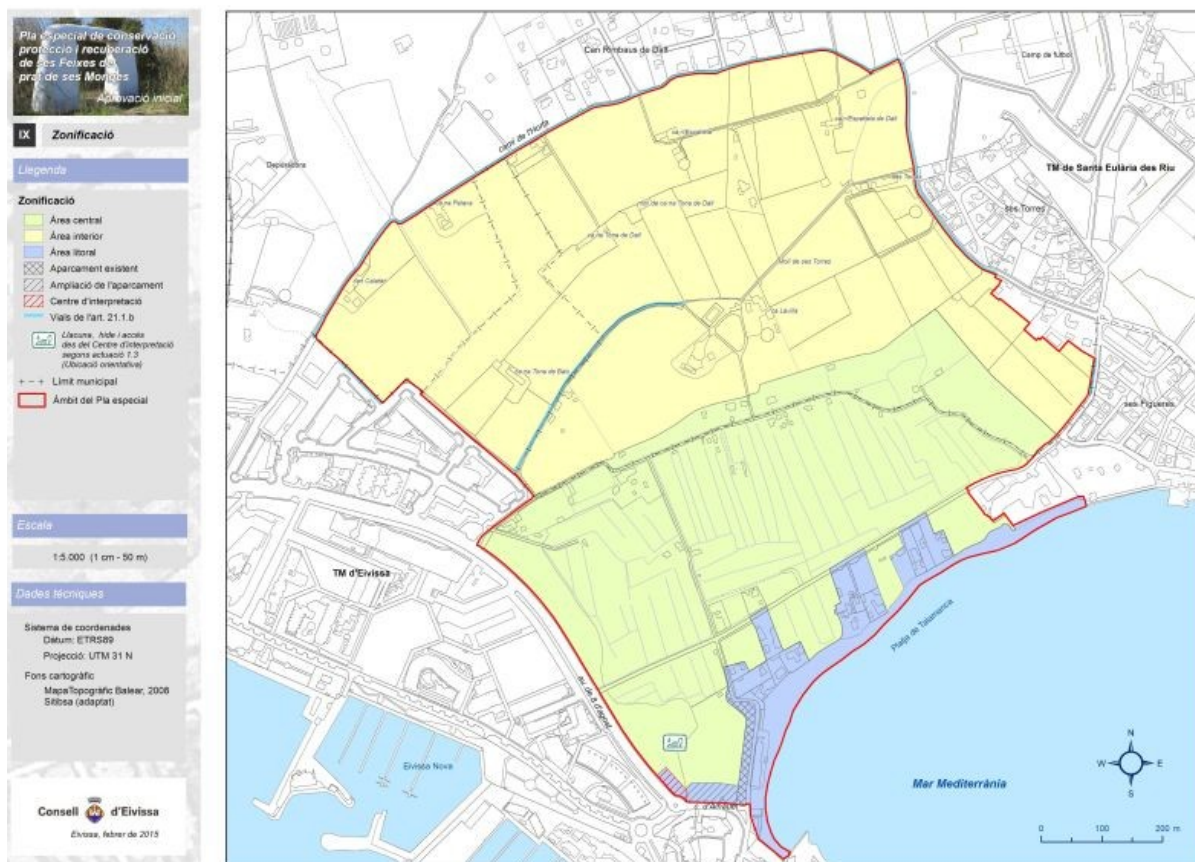
En la segona fase prevista al Programa d'actuacions la gestió es farà a través de la subscripció d'un conveni entre el Consell Insular d'Eivissa i els ajuntaments d'Eivissa i de Santa Eulària des Riu, amb una durada igual a la prevista per a aquesta fase del Programa d'actuacions, prorrogable i que es complementarà amb les addendes anuals que siguin necessàries. Aquest conveni preveurà els òrgans que hauran de portar a terme la gestió i la contribució a les despeses d'inversió i manteniment de cada administració participant.

## 12. Efectes derivats de l'anul·lació del PGOU d'Eivissa de 2009

La documentació corresponent a l'Aprovació inicial al present Pla especial de conservació i protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges es va finalitzar abans de la notificació de la sentència de 3 de febrer de 2015 que anul·la el Pla general d'ordenació urbana (PGOU) d'Eivissa de 2009.

La documentació s'havia preparat d'acord amb el planejament aleshores vigent, per la qual cosa l'àmbit del Pla especial era el de la imatge 2.





**Imatge 2.** Plànol de zonificació del Pla especial elaborat en febrer de 2015, aplicant el PGOU d'Eivissa de 2009.

Arran de la sentència citada, recupera la seua vigència el PGOU de la ciutat d'Eivissa aprovat definitivament l'any 1987 amb prescripcions, les quals varen incorporar-se l'any 1989.

Aquest canvi sobrevengut del planejament urbanístic d'aplicació al Terme Municipal d'Eivissa conseqüències que afecten l'àmbit previst per al Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges. En concret, el PGOU d'Eivissa de 1989 classificava com a urbans una franja de terrenys situada a l'est de l'avinguda 8 d'Agost que havien estat classificats com a sòl rústic protegit pel PGOU d'Eivissa de 2009 que ha resultat anul·lat.

En conseqüència, donat que el present Pla especial regula exclusivament sòl rústic, resulta necessari excloure de l'àmbit del Pla especial tot el sòl que el PGOU d'Eivissa de 1989 classifica com a sòl urbà.

Per deixar clar l'abast de l'afectació de l'anul·lació del PGOU d'Eivissa de 2009 sobre el Pla especial, es va introduir en la documentació de l'aprovació inicial del Pla el document titulat "Suplement a la documentació de l'aprovació inicial del Pla especial amb motiu de l'adaptació al PGOU d'Eivissa de 1987", el qual s'incorpora en la documentació del Pla especial (forma part de la Memòria descriptiva i justificativa (apartat 11), i inclou una explicació detallada de les implicacions. A la Imatge 1 hi consta la cartografia de zonificació adaptada al PGOU de 1987. La recuperació de l'aplicabilitat del PGOU d'Eivissa de 1989 ha obligat també a eliminar l'article 32 de la Normativa corresponent al Pla especial per al terme municipal d'Eivissa.

### 13. Memòria de participació pública

La documentació de l'aprovació provisional i definitiva del Pla especial inclou un nou document: la Memòria de participació pública. El seu contingut fa esment de tots els tràmits de participació pública en la tramitació del Pla especial.

### 14. Avaluació ambiental estratègica

El procés d'avaluació ambiental estratègica (AAE) del Pla especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del Prat de ses Monges es realitza en virtut del que s'estableix en la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears i les seves posteriors modificacions.

L'EAE del Pla especial comença en data 09/04/2014, amb la presentació davant la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB), del corresponent document d'inici, a l'efecte del compliment de l'article 88 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre.

En data 11/02/2015, la CMAIB emet el corresponent document de referència, en el qual estableix una sèrie de recomanacions i exigències que van servir de base per a la redacció del corresponent Informe de Sostenibilitat ambiental (ISA) del Pla Especial (article 87 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre).

L'Ajuntament d'Eivissa aprova inicialment el Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes des prat de ses Monges en el Ple ordinari de 30 d'abril de 2015, i realitza el procés de participació pública i de consultes de la documentació completa del Pla i el seu informe de sostenibilitat ambiental durant un termini de 45 dies hàbils. L'acord es publica en el BOIB núm. 72, de 14 de maig de 2015.

Una vegada transcorregut el període d'informació pública, l'Ajuntament d'Eivissa remet l'expedient complet (Documentació de l'aprovació inicial del Pla, ISA i al·legacions i informacions recaptats en el procés de participació pública i consultes) a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears per a la seva avaluació i perquè formuli les observacions oportunes.

La CMAIB emet el seu informe tècnic d'avaluació del ISA en data 14/09/2015 (article 89.1 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre), en el qual conclou que s'han detectat algunes qüestions que s'han d'incloure's i esmenar-se en la fase de Memòria Ambiental (article 91 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre). Aquestes són:

- *Les referències al Pla Hidrològic de les Illes Balears s'han de realitzar sobre la base que vigent de juliol de 2015.*
- *En referència a l'Avantprojecte de dotació de cabal ecològic i recuperació ambiental de la zona humida que es pretén redactar una vegada aprovat el Pla especial, s'especificarà que, una vegada redactat aquest projecte, s'haurà de consultar l'administració hidràulica, a la competent en hàbitats naturals i protecció d'espècies, a la CMAIB.*

Posteriorment, es redacta la Memòria Ambiental i es modifica el Pla especial segons les determinacions incorporades després del període de consultes i informació pública. En la Memòria Ambiental es realitza l'anàlisi de cadascun dels informes i al·legacions rebuts i es detalla i justifica, si escau, com s'han pres en consideració en la proposta del Pla especial aquelles observacions que afecten directament l'avaluació ambiental estratègica d'aquest. Posteriorment, es remet l'expedient complet a la CMAIB (Documentació de l'aprovació provisional del Pla i





Memòria ambiental), en compliment de la fase de memòria ambiental establerta en l'article 91 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre.

El Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en sessió de data 28/03/2018, adopta l'Acord sobre la conformitat de la Memòria Ambiental del Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes des Prat de ses Monges, sempre que es compleixin les següents condicions:

1. *Abans de l'aprovació definitiva s'hauran d'incorporar en la documentació i normatives del Pla especial, els condicionants dels informes del Servei d'Estudis i Planificació (SEP) (de 3 de novembre de 2017) i del Servei d'Aigües Superficials (SAS) (de 6 d'abril de 2016), ja enviats als Ajuntaments i que no s'han pogut incorporar:*
  - *Retirar enderrocs i recuperar superfície d'aiguamoll en les zones cartografiades com a "Rellenos posteriores al año 1985" que apareixen en el mapa "EIMT02 Ses Feixes de Vila i Talamanca" del "Annex 6. Delimitació provisional de zones humides" del PHIB aprovat mitjançant l'RD 701/2015, de 17 de juliol.*
  - *Afegir a l'article 16.3 de la Normativa del Pla Especial del T.M. d'Eivissa i al 15.3 de la Normativa del Pla Especial del T.M. de Sta. Eulària des Riu referent a sistemes autònoms de depuració, "o l'Annex corresponent de la normativa que el substitueixi".*
  - *Les actuacions que es vagin a executar no afectaran cap pou de la xarxa del control del SEP*

*A més, es recorda que prèvia execució dels projectes o actuacions previstes en el Pla Especial, serà necessària autorització o concessió de la DG de Recursos Hídrics per afecció a zona humida, d'acord a el que s'estableix en l'article 279 del Reial decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de Domini Públic Hidràulic, que desenvolupa els títols preliminar I, IV, V, VI i VII de la Llei 29/1985, de 2 d'agost.*

*Les obres dins del Domini Públic Hidràulic, zones de servitud o policia, necessitaran autorització administrativa prèvia de la DG de Recursos Hídrics. Aquesta autorització serà independent de qualsevol altra que hagi de ser atorgada pels diferents òrgans de les administracions públiques i, si és el cas, dels propietaris dels terrenys particulars. La sol·licitud d'autorització, s'haurà d'adjuntar projecte subscrit per tècnic competent.*

2. *Abans de l'aprovació definitiva és necessari revisar les normatives del Pla especial que regiran en cada municipi; s'han d'actualitzar les diferents normatives a les que referència l'articulat, ja que s'ha desenvolupat nova normativa des de la seva redacció*
3. *S'ha d'afegir dins de la normativa:*
  - *L'article 32 de la normativa del Pla Especial del T.M. d'Eivissa.*
  - *En relació als tancaments: en cap cas es coronaran amb filferro amb puntes, amb la finalitat d'evitar que actuïn com a trampes per a les espècies de rapinyaire nocturns (òlibes i mussols), que són especialment sensibles.*
  - *Pel que fa al Centre d'interpretació i Estació de recerca: sistemes de proveïment amb energies renovables, sistemes de depuració i reutilització d'aigües grises residuals, aprofitament d'aigua de pluja i mesures d'estalvi en matèria d'energia aigües, així com una gestió adequada i sostenible dels residus.*

*Per a donar coherència ambiental i territorial, és necessari que l'Ajuntament d'Eivissa valori si mitjançant una actuació urbanística es pot recuperar la superfície primigènia del Pla Especial de Ses Feixes, incorporant dins del seu àmbit, la franja que actualment està classificada com a Sòl Urbà a l'est de l'Avinguda 8 d'Agost.*





Aquests condicionants s'han incorporat a la documentació del Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes des Prat de ses Monges, de conformitat amb l'article 92 (fase de presa de decisió) de la Llei 11/2006, de 14 de setembre.

## 15. Informe previ a l'aprovació definitiva conforme a l'article 55.6 LUIB

Segons l'article 55.6 de la LUIB, quan correspongui a l'Ajuntament realitzar l'aprovació definitiva dels plans especials, només es podrà dur a terme amb l'informe previ del Consell Insular en relació amb les consideracions oportunes per motius d'interès supramunicipal, de legalitat, d'adequació als instruments d'ordenació territorial i, si escau, als instruments urbanístics de rang superior. Aquest article es transcriu a continuació.

### "Article 55

#### Tramitació del planejament

[...]

6. Quan l'ajuntament faci l'aprovació definitiva dels plans generals, plans d'ordenació detallada, plans parcials i plans especials d'iniciativa municipal o particular, només es podrà dur a terme amb l'informe previ del consell insular en relació amb les consideracions oportunes per motius d'interès supramunicipal, de legalitat, d'adequació als instruments d'ordenació territorial i, si n'era el cas, als instruments urbanístics de rang superior. En els casos d'adaptacions dels plans generals als plans territorials insulars, i pel que fa a la seva adequació als instruments d'ordenació territorial, l'informe té caràcter vinculant. Aquest informe s'ha de trametre en el termini de tres mesos des de la recepció de la documentació completa, en el cas de primeres formulacions o revisions de plans generals o de plans d'ordenació detallada, i d'un mes en la resta de plans. Una vegada que ha transcorregut aquest termini, s'entén que l'informe s'ha emès de manera favorable i es pot continuar amb la tramitació."

Amb data 5 de maig de 2019, l'Ajuntament d'Eivissa rep del Consell d'Eivissa informe d'acord amb l'article 55.6 LUIB respecte al Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges. El citat informe tècnic indica que la documentació aportada per l'Ajuntament coincideix amb l'elaborada pel Consell Insular, incloent les esmenes derivades de l'Acord de la CMAIB de data 28/03/2018, per a donar compliment a les seves prescripcions. No obstant això, fa constar que "encara hi consten diverses cites de la Llei 2/2014, de 25 de maig, d'ordenació i ús del sòl, que s'haurien de fer a la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears". Finalitza l'informe afirmant que "s'observa que els documents encara contenen parts que fan referència a la tramitació que s'havia de dur amb la LOUS (aprovació definitiva pel Consell) i a elements que han quedat fora de l'àmbit del Pla Especial (centrat en l'interpretació)".

No obstant l'anterior, cal entendre que el citat informe s'emet en sentit favorable a l'efecte de continuar amb la tramitació del Pla especial, per la qual cosa, una vegada aclarits els efectes de l'entrada en vigor de la LUIB quant a les seves determinacions i tramitació, es considera que la present documentació l'adequada per a dur a terme l'aprovació definitiva del Pla Especial de conservació, protecció i recuperació de ses Feixes del prat de ses Monges per part del Ple de l'Ajuntament d'Eivissa de conformitat amb l'article 22.2.c de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.



Quant al fet que s'observa que els documents encara contenen elements que han quedat fora de l'àmbit del Pla Especial (centre d'interpretació), cal indicar que la redacció i actualització de la documentació del pla que havia de revisar els elements que queden fora de l'àmbit del Pla especial per l'anul·lació del PGOU d'Eivissa de 2009, recuperant la seva vigència el PGOU d'Eivissa de 1987, va ser realitzada pel mateix Consell. No obstant això, s'ha procedit a la revisió de la documentació del Pla sobre aquest tema, quedant en aquesta diverses cites al centre d'interpretació que, en cap cas, consideren tal element com a part integrant de les actuacions del pla, ja que la seva ubicació queda exclosa dels terrenys de l'àmbit del Pla, tal com queda justificat a l'apartat 11 de la Memòria descriptiva i justificativa.

